



# COMUNE DI NARBOLIA

Provincia di Oristano

**UFFICIO DEL SINDACO**

Via Umberto n. 22 CAP 09070 Tel 0783.57513 - Fax 0783-57171

**ORIGINALE**

## **Ordinanze del Sindaco**

**N. 1 DEL 07-01-2019**

**Ufficio: SINDACO**

**Oggetto: ORDINANZA CONTINGIBILE ED URGENTE FINALIZZATA A  
CONSENTIRE IL RICORSO TEMPORANEO A SPECIALI FORME DI  
GESTIONE DEI RIFIUTI, IN DEROGA ALLE DISPOSIZIONI  
VIGENTI(ART.191 DEL DLgs 152/2006) "NORME IN MATERIA  
AMBIENTALE" - DIRETTIVE**

L'anno duemiladiciannove addì sette del mese di gennaio

Il SINDACO

Dato atto che:

- con contratto in forma pubblica amministrativa rep. n. 1 del 22.08.2011, registrato ad Oristano il 05/09/2011 al n. 606 è stato formalizzato l'appalto del servizio RSU per il Comune di Narbolia con la Ditta Asa srl;
- con determinazione del Responsabile dell'Area Tecnica e di Vigilanza n. 86 del 02.07.2014 è stata approvata la definizione bonaria del contenzioso con la ditta ASA srl e stabilita la prosecuzione del servizio con la Ditta Team 3R s.r.l. di Orbassano, cui la ditta ASA s.r.l. ha affittato il ramo d'azienda;
- in data 27 aprile 2018 la ditta ha comunicato di dover interrompere il servizio con decorrenza immediata stante la intervenuta sentenza di fallimento emessa in data 23 aprile 2018,
- il curatore fallimentare Dott Roberto Reynaud ha confermato la circostanza mediante comunicazione telefonica nel pomeriggio del 27 aprile 2018 a cui ha fatto seguito formale notifica mediante PEC in data 27.04.2018 corredata da copia della sentenza (acquisita al protocollo dell'Ente con n. 2094).
- dai richiamati atti ha trovato conferma che la ditta TEAM 3r Srl non poteva più svolgere alcun servizio.

- il Commissario Straordinario, constatata la necessità di intervenire in regime di somma urgenza, con ordinanza contingibile ed urgente n. 8 del 28.04.2018 ha ordinato al Responsabile dell'Area Tecnica e di Vigilanza, al fine di evitare grave ed irreparabile pregiudizio alla salute pubblica nonché l'insorgere di inevitabili inconvenienti di natura ambientale ed igienico sanitaria, di procedere all'affidamento del servizio di raccolta e smaltimento rifiuti solidi urbani fino al 30.07.2018, sulla base di quanto previsto nel precedente appalto, mediante affidamento diretto a ditta che effettua lo stesso servizio in Comuni limitrofi, ferma la possibilità di sospensione per affidamento del servizio ad altra ditta a seguito di espletamento di nuova gara;
- con determinazione del Responsabile dell'Area Tecnica e di Vigilanza n. 18 del 28/04/2018 si è disposto di individuare quale modalità di scelta del contraente, in esecuzione dell'ordinanza contingibile e urgente del Commissario Straordinario n. 8 del 28.04.2018, data la necessità e l'urgenza di provvedere e l'entità della spesa da sostenere che è inferiore ai 40.000,00 euro, quella dell'affidamento diretto di cui agli artt. 36 comma 2 e 95 del D.Lgs. 50/2016, previa indagine di mercato e dato atto che per l'aggiudicazione del servizio si sarebbe fatto ricorso al criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 4, del D.Lgs. n. 50/2016, per un costo presunto pari ad € 39.941,98 IVA esclusa (€ 43.936,18 iva inclusa).
- con determinazione del Responsabile dell'Area Tecnica e di Vigilanza, n. 20 del 07/05/2018, a seguito d'indagine di mercato, è stata affidato il servizio alla Ditta FORMULA Ambiente Soc. Coop. Social. Con decorrenza dal 07.05.2018 al 07.07.2018;
- l'Amministrazione Comunale, insediatasi ufficialmente il 20.06.2018, non potendo tecnicamente dar avvio a una nuova e ordinaria procedura d'appalto senza rischiare di creare grave ed irreparabile pregiudizio alla salute pubblica, nonché l'insorgere di inevitabili inconvenienti di natura ambientale ed igienico sanitaria, con l'arrivo della stagione estiva 2018, ha dovuto adottare Ordinanza Sindacale, n.23 del 04.07.2018, per il proseguo del servizio in via di temporaneità e urgenza fino al 07.01.2019;
- con Deliberazione del Consiglio Comunale n 1 del 07.02.2018 avente ad oggetto "Gestione associata servizio igiene urbana e ambientale: approvazione relazione tecnica progettuale – stima costi servizi" è stata data adesione alla gestione associata dell'Unione dei Comuni Costa del Sinis Terra dei Giganti, per la gestione del servizio di igiene urbana e ambientale avviata dal Comune di Cabras;
- il Comune di Cabras con determinazione a contrarre E.T n 1 del 01.03.2018 ha avviato la gara per l'affidamento del servizio di igiene urbana e ambientale anni 2018-2023 per i comuni associati (comuni di Cabras, Baratili S.Pietro e Narbolia), e per un importo a base d'asta pari a € 6.817.205,00;
- l'avvio del servizio era previsto per il 1 gennaio 2019, ma nonostante i numerosi solleciti del Comune di Narbolia al Comune di Cabras, non è stato possibile disporre di tutti i documenti di gara che avrebbero consentito di conoscere le modalità di effettuazione del servizio e le località interessate;

- la complessa problematica che non si è potuta risolvere attraverso la normale dialettica e collaborazione tra gli Enti, e attesa la rilevante complessità della questione e soprattutto per la tutela dell'interesse pubblico, con Deliberazione di Giunta Comunale n. 23 del 13.12.2018, il Comune di Narbolia, ha dovuto dare formale mandato all'Avvocato Federico Pinna del foro di Cagliari, per la rappresentanza e difesa in giudizio per tutelarne gli interessi, in ogni stato ed eventuale grado di giudizio, in merito al servizio di igiene urbana e ambientale;
- a seguito dell'intervento dell'Avv. Federico Pinna, la dott.ssa Lucia Corrias, con nota Prot. Comune di Cabras n. 27346/2018 del 24.12.2018, ha evaso parzialmente la richiesta di accesso agli atti e inoltre dalla stessa si è venuti a conoscenza che sulla gara d'appalto esperita dal Comune di Cabras, pende un ricorso al TAR Sardegna.
- solamente in data 24.12.2018, il Comune di Cabras ha evaso parzialmente la richiesta di accesso agli atti;
- la durata della proroga, è limitata al periodo strettamente necessario per valutare la documentazione tecnica della ditta aggiudicataria, inviataci dal comune di Cabras il 24 dicembre;
- non è pervenuta alcuna risposta da parte del comune di Cabras in ordine all'estensione ed alle modalità di avvio, e che, pertanto, la proroga si rende assolutamente indispensabile;
- è stata immediatamente inoltrata da parte dell'Avv. Federico Pinna nuova richiesta di accesso agli atti per avere conoscenza del Ricorso al TAR pendente per la quale non si ha avuto ancora riscontro;

Considerato che:

- allo stato attuale, agli atti nel Comune di Narbolia, non è presente un nuovo progetto o capitolato per lo svolgimento del Servizio Ambientale di Gestione e smaltimento dei Rifiuti Solido Urbani nel territorio di Narbolia così come dovrebbe essere dagli esiti dello svolgimento della gara d'appalto così come dovrebbe essere dagli esiti dello svolgimento della gara d'appalto;
- il Responsabile Unico del Procedimento dell'appalto del servizio per i Comuni di Cabras, Narbolia e Baratili, non ha adottato nessun provvedimento, al fine di potere garantire l'avvio del servizio associato previsto per il 01.01.2019 anche a carattere temporaneo in attesa degli esiti del Ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale alla procedura di Gara;
- il Responsabile Unico del Procedimento dell'appalto per i Comuni di Cabras, Narbolia e Baratili, non ha dato tempestiva comunicazione sullo stato della procedura di Gara se non in data 24.12.2018;
- Atteso che occorre intervenire con carattere di somma urgenza al fine di scongiurare pericoli per la salute pubblica e per l'ambiente, dati dalla presenza di rifiuti non ritirati presso le abitazioni o sulle strade ed evitare fenomeni di abbandono indiscriminato di rifiuti nel territorio; e che in considerazione dello stato di necessità e di somma urgenza, occorre procedere all'adozione degli atti e procedure indispensabili, alla salvaguardia della salute pubblica e dell'ambiente, quale Autorità Locale di Pubblica Sicurezza e nel rispetto della normativa vigente, in quanto l'imminente scadenza del Contratto in essere con la Ditta aggiudicataria del

Ordinanza Ordinanze del Sindaco n.1 del 07-01-2019 COMUNE DI NARBOLIA

servizio in discussione, prevista per il 07.01.2019, non consente di poter dare avvio a una nuova gara d'appalto senza che ciò possa determinare un inevitabile interruzione del servizio;

Dato atto che:

- il servizio viene svolto porta a porta e che il perdurare della mancanza del regolare servizio di raccolta comporterebbe un accumulo di rifiuti in tutto l'abitato presso ogni singola abitazione delle utenze servite;
- che ciò si configura come una situazione di gravissimo disagio e disservizio per l'intera popolazione del comune di Narbolia con possibili gravi ripercussioni sul profilo sanitario e/o di igiene pubblica a carattere esclusivamente locale.

Visto l'articolo 50 comma 5 del D lgs 267/2000 che stabilisce che "... in caso di emergenze sanitarie o di igiene pubblica a carattere esclusivamente locale le ordinanze contingibili e urgenti sono adottate dal Sindaco, quale rappresentante della comunità locale ....."

Visto l'art 191 del D lgs 152/2006 a norma del quale, fatto salvo quanto previsto dalle disposizioni vigenti in materia di tutela ambientale e sanitaria e di pubblica sicurezza, qualora si verificano situazioni di eccezionale ed urgente necessità di tutela della salute pubblica e dell'ambiente e non si possa altrimenti provvedere, il Sindaco può emettere ordinanze contingibili ed urgenti per consentire il ricorso temporaneo a speciali forme di gestione dei rifiuti, anche in deroga alle disposizioni vigenti, nel rispetto, comunque, delle disposizioni contenute nelle direttive dell'Unione europea, garantendo un elevato livello di tutela della salute e dell'ambiente;

Dato atto che con ordinanza contingibile e d urgente, il Sindaco può emanare, ai sensi dell'art 191 del D lgs 152/2006, in materia di smaltimento dei rifiuti, qualora vi siano:

- una necessità eccezionale ed urgente di tutelare la salute pubblica o l'ambiente non riconducibile solo al calamità naturali;
- la limitazione nel tempo che può essere anche rispettata attraverso l'apposizione di un "termine incertus";
- l'inevitabilità del ricorso a forme di smaltimento straordinarie di rifiuti;
- una motivazione adeguata che renda conto dei presupposti concreti dell'ordinanza stessa.

Considerato che i servizi di cui trattasi non possono essere sospesi senza creare pregiudizio alla salute pubblica per l'insorgenza di inevitabili inconvenienti di natura ambientale igienico sanitaria e ciò ancor di più in considerazione del pericolo che le alte temperatura ambientali di questi giorni possono costituire rispetto alla pubblica igiene;

Rilevato pertanto che ricorrono eccezionali ed urgenti necessità di tutela igienico sanitaria ed ambientale per cui si deve assicurare la continuità del servizio nelle more del perfezionamento ed espletamento di nuova gara di appalto;

Considerato che i tempi stringenti non consentono di operare secondo le vie ordinarie per la scelta del contraente e risulta impossibile contattare qualsiasi altra ditta che in tempi così brevi possa organizzarsi per la gestione temporanea del servizio;

Contattata per le vie brevi la stessa ditta FORMULA Ambiente Soc. Coop. Sociale, che si è detta disponibile a proseguire temporaneamente il servizio agli stessi patti e condizioni;

Ritenuto opportuno e necessario affidare, per questi motivi, il servizio di raccolta differenziata alla Ditta FORMULA Ambiente Soc. Coop. Sociale, in possesso della capacità tecnica e della disponibilità immediata di personale e mezzi per garantire la regolare esecuzione del servizio pubblico di raccolta differenziata;

Dato atto che il servizio dovrà essere svolto secondo la lettera di invito e sulla base del Capitolato d'Appalto previsto nel precedente appalto;

Ritenuta l'urgenza di provvedere al fine di eliminare il pericolo di cui sopra;

Tenuto conto che l'art 54 comma 4 del D lgs 267/2000 stabilisce che il Sindaco/Commissario Straordinario, quale ufficiale di governo, adotta con atto motivato provvedimenti, anche contingibili ed urgenti nel rispetto dei principi generali dell'ordinamento, al fine di prevenire ed eliminare gravi i pericoli che minacciano l'incolumità pubblica e la sicurezza urbana;

Visto il Dlgs 267/2000

Visto lo Statuto Comunale

Tutto ciò premesso e considerato

### **ORDINA**

In via urgente, al fine di evitare grave ed irreparabile pregiudizio alla salute pubblica, nonché l'insorgere di inevitabili inconvenienti di natura ambientale ed igienico sanitaria, alla Ditta FORMULA Ambiente Soc. Coop. Sociale. con sede legale via Violetti - 47521 Cesena, di svolgere il servizio di raccolta differenziata in questo Comune in base alle indicazioni formulate con la lettera d'invito:

- dal 07.01.2019 al 08.04.2019 compreso;

Al Responsabile del Servizio Tecnico Comunale di curare ogni conseguente adempimento gestionale e di procedere con le integrazioni necessarie a garantire la piena funzionalità del servizio di raccolta dei rifiuti solidi urbani nel periodo estivo.

### **DISPONE**

Ordinanza Ordinanze del Sindaco n.1 del 07-01-2019 COMUNE DI NARBOLIA

- a) di trasmettere il presente atto al Servizio Tecnico del Comune affinché predisponga tutti gli atti necessari all'affidamento del servizio in via straordinaria e temporanea
- b) che la presente ordinanza è pubblicata all'albo pretorio, nelle forme di legge per 15 giorni;
- c) che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso al TAR della Sardegna entro il termine di 60 giorni ovvero ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro il termine di 120 giorni dalla scadenza del termine di pubblicazione;

Copia della presente ordinanza viene trasmessa, secondo quanto previsto dall'art 54 Dlgs 267/2000:

- al Responsabile dell'Ufficio polizia municipale
- alla Stazione di Narbolia dell'Arma dei Carabinieri
- alla Prefettura di Oristano
- alla Questura di Oristano
- alla FORMULA Ambiente Soc. Coop. Sociale
- Al Segretario Comunale del Comune di Narbolia

La presente ordinanza è pubblicata all'albo pretorio comunale e sul sito WEB del Comune.

Letto e sottoscritto a norma di legge.

IL SINDACO  
Vargiu Gian Giuseppe

---

**ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE**

Della suestesa ordinanza viene iniziata oggi la pubblicazione all'Albo Pretorio per 15 giorni consecutivi dal 07-01-2019 al 22-01-2019

Lì 07-01-2019

Il Funzionario incaricato  
Caria Giuseppe