

COMUNE DI NARBOLIA



# **COMUNE DI NARBOLIA**

Provincia di Oristano

Via Umberto n. 22 CAP 09070 Tel 0783.57513 – Fax 0783-57171

## **Relazione al Rendiconto della Gestione Esercizio 2018**

**REDATTA DALLA GIUNTA COMUNALE**

**Ai sensi dell'art. 231 del D.Lgs. 267/2000 e art.11 comma 6 D.Lgs. 118/2011**

## **PREMESSE GENERALI DELLA RELAZIONE AL RENDICONTO 2016**

### **RIFERIMENTI NORMATIVI**

#### **Art. 151 T.U.E.L. 267/2000** (Principi in materia di contabilità)

Comma 5. I risultati della gestione finanziaria, economico e patrimoniale sono dimostrati nel rendiconto comprendente il conto del bilancio, il conto economico e lo stato patrimoniale.

Comma 6. Al rendiconto e' allegata una relazione della Giunta sulla gestione che esprime le valutazioni di efficacia dell'azione condotta sulla base dei risultati conseguiti, e gli altri documenti previsti dall'art. 11, comma 4, del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118.

#### **Art. 231 T.U.E.L. 267/2000** (Relazione al rendiconto della gestione)

La relazione sulla gestione e' un documento illustrativo della gestione dell'ente, nonche' dei fatti di rilievo verificatisi dopo la chiusura dell'esercizio, contiene ogni eventuale informazione utile ad una migliore comprensione dei dati contabili ed e' predisposto secondo le modalita' previste dall'art. 11, comma 6, del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.

#### **Art. 11, comma 6 D.Lgs. 118/2011** (Relazione al rendiconto della gestione)

La relazione sulla gestione allegata al rendiconto e' un documento illustrativo della gestione dell'ente, nonché dei fatti di rilievo verificatisi dopo la chiusura dell'esercizio e di ogni eventuale informazione utile ad una migliore comprensione dei dati contabili. In particolare la relazione illustra:

- a) i criteri di valutazione utilizzati;
- b) le principali voci del conto del bilancio;
- c) le principali variazioni alle previsioni finanziarie intervenute in corso d'anno, comprendendo l'utilizzazione dei fondi di riserva e gli utilizzi delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione al 1° gennaio dell'esercizio precedente, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- d) l'elenco analitico delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione al 31 dicembre dell'esercizio precedente, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- e) le ragioni della persistenza dei residui con anzianità superiore ai cinque anni e di maggiore consistenza, nonché sulla fondatezza degli stessi, compresi i crediti di cui al comma 4, lettera n);
- f) l'elenco delle movimentazioni effettuate nel corso dell'esercizio sui capitoli di entrata e di spesa riguardanti l'anticipazione, evidenziando l'utilizzo medio e l'utilizzo massimo dell'anticipazione nel corso dell'anno, nel caso in cui il conto del bilancio, in deroga al principio generale dell'integrità, espone il saldo al 31 dicembre dell'anticipazione attivata al netto dei relativi rimborsi;
- g) l'elencazione dei diritti reali di godimento e la loro illustrazione;
- h) l'elenco dei propri enti e organismi strumentali, con la precisazione che i relativi rendiconti o bilanci di esercizio sono consultabili nel proprio sito internet;
- i) l'elenco delle partecipazioni dirette possedute con l'indicazione della relativa quota percentuale;
- j) gli esiti della verifica dei crediti e debiti reciproci con i propri enti strumentali e le società controllate e partecipate. La predetta informativa, asseverata dai rispettivi organi di revisione, evidenzia analiticamente eventuali discordanze e ne fornisce la motivazione; in tal caso l'ente assume senza indugio, e comunque non oltre il termine dell'esercizio finanziario in corso, i provvedimenti necessari ai fini della riconciliazione delle partite debitorie e creditorie;

- k) gli oneri e gli impegni sostenuti, derivanti da contratti relativi a strumenti finanziari derivati o da contratti di finanziamento che includono una componente derivata;
- l) l'elenco delle garanzie principali o sussidiarie prestate dall'ente a favore di enti e di altri soggetti ai sensi delle leggi vigenti, con l'indicazione delle eventuali richieste di escussione nei confronti dell'ente e del rischio di applicazione dell'art. 3, comma 17 della legge 24 dicembre 2003, n. 350;
- m) l'elenco descrittivo dei beni appartenenti al patrimonio immobiliare dell'ente alla data di chiusura dell'esercizio cui il conto si riferisce, con l'indicazione delle rispettive destinazioni e degli eventuali proventi da essi prodotti;
- n) gli elementi richiesti dall'art. 2427 e dagli altri articoli del codice civile, nonché da altre norme di legge e dai documenti sui principi contabili applicabili;
- o) altre informazioni riguardanti i risultati della gestione, richieste dalla legge o necessarie per l'interpretazione del rendiconto.

# **INQUADRAMENTO DELLA SITUAZIONE FINANZIARIA NEL CONTESTO LEGISLATIVO**

## **ANALISI DELLA SITUAZIONE FINANZIARIA**

### **Variazioni di bilancio eseguite**

Nel corso dell'esercizio 2018, successivamente all'approvazione definitiva del Bilancio di Previsione sono state apportate al bilancio 2018-2020 alcune variazioni adottate sia con provvedimenti di giunta che di consiglio, divenuti esecutivi ai sensi di legge, sia con provvedimenti dirigenziali come previsto dal D.Lgs. 118/2011.

Si dà atto di aver proceduto alle seguenti variazioni di Bilancio nel corso del 2018:

- variazione n 1: Deliberazione del Commissario con i poteri del Consiglio n. 15 in data 05.06.2018;
  - variazione n 2 deliberazione Giunta n.19 in data 13.07.2018, ratificata con deliberazione del Consiglio n 24 del 27.08.2018;
  - variazione n 3: deliberazione Giunta n 22 del 17.07.2018 ratificata con deliberazione del Consiglio n 25 del 27.08.2018;
  - variazione n 4: deliberazione del Consiglio n 31 del 01.10.2018
  - variazione n 5: deliberazione del Consiglio n 32 del 01.10.2018
  - variazione n 6: deliberazione della Giunta n 51 del 11.10.2018, ratificata con deliberazione del Consiglio n 35 del 22.10.2018
  - variazione n 7: deliberazione del Consiglio n 38 del 29.11.2018
- sono state apportate variazioni al bilancio di previsione dell'esercizio 2018-2020;

Sulle variazioni di bilancio di Giunta o di Consiglio è stato acquisito il parere del revisore dei Conti, agli atti nel registro dei verbali del Revisore dei conti.

Nel corso del 2018 non sono stati effettuati prelievi dal Fondo di Riserva e Fondo di Riserva di Cassa.

### **Utilizzo Avanzo di Amministrazione**

Va qui rilevato che, nel corso del 2018, è stato applicato al bilancio di previsione A.A. per complessivi euro 641.960,80 come meglio di seguito specificato:

- Spese di investimenti: € 636.702,00
- Spese correnti €5.258,80

### **Salvaguardia equilibri di bilancio e debiti fuori bilancio**

Va rilevato che la salvaguardia degli equilibri di bilancio di cui all'art.193 del D.Lgs. 267/2000 è stata effettuata con deliberazione C.C. n. 23 del 27.08.2018.

Nel corso dell'esercizio 2018 sono stati riconosciuti i seguenti debiti fuori bilancio:

- Deliberazione del Commissario Straordinario con i poteri del Consiglio n 6 del 05.04.2018 riconoscimento debito fuori bilancio per servizio di raccolta rifiuti per **€84.583,39**
- Deliberazione del Commissario Straordinario con i poteri del Consiglio n 7 del 05.04.2018 riconoscimento debito fuori bilancio – intervento sostitutivo contributi Previambiente – decreti ingiuntivi per **€36.245,15**
- Deliberazione del Commissario Straordinario con i poteri del Consiglio n 8 del 05.04.2018 riconoscimento debito fuori bilancio – servizio ripristino funzionalità cancelli e portone d'ingresso della Caserma dei Carabinieri per **€671,00**

- Deliberazione del Commissario Straordinario con i poteri del Consiglio n 9 del 05.04.2018 riconoscimento debito fuori bilancio – servizio di formazione generale obbligatoria per i volontari di servizio civile nazionale per **€3.355,00**
- Deliberazione del Commissario Straordinario con i poteri del Consiglio n 10 del 05.04.2018 riconoscimento debito fuori bilancio – manutenzione straordinaria al sistema informativo del Municipio **€122,00**;
- Deliberazione del Commissario Straordinario con i poteri del Consiglio n 11 del 05.04.2018 riconoscimento debito fuori bilancio – servizio nucleo di valutazione **€4.270,00** (per il quale la Responsabile dell'Area Finanziaria e il Revisore hanno rilasciato parere condizionato)

### Riaccertamento ordinario Residui

Si da atto che con deliberazione G.C. n° 43 del 15.07.2019 si è proceduto al riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi ai sensi del punto 9.1 dell'allegato 4.2 al D.Lgs. 118/2011 procedendo all'eliminazione di quelli cui non corrispondeva al 31.12.2018 una obbligazione giuridica perfezionata o una definitiva inesigibilità e provvedendo ad indicare gli esercizi nei quali l'obbligazione sarebbe divenuta esigibile, nei casi di obbligazione giuridica perfezionata ma non scaduta al 31.12.2018, applicando i criteri individuati nel principio applicato della contabilità finanziaria.

A seguito dell'operazione di riaccertamento ordinario dei residui sono state determinate, altresì, le quote di avanzo vincolato secondo le diverse tipologie previste dalla norma di legge.

Nel dettaglio si rileva che le quote di avanzo vincolato risultanti dall'operazione di riaccertamento ordinario dei residui , parte competenza e parte residui, risultano le seguenti:

RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE AL 31 DICEMBRE 2018 (A) <sup>(2)</sup>	(=)			<b>2.495.908,91</b>
<b>Composizione del risultato di amministrazione al 31 dicembre 2018</b>				
<b>Parte accantonata <sup>(3)</sup></b>				
Fondo crediti di dubbia esazione al 31/12/2018 <sup>(4)</sup>				649.389,81
Accantonamento residui perenti al 31/12/2018 (solo per le regioni) <sup>(5)</sup>				0,00
Fondo anticipazioni liquidità DL 35 del 2013 e successive modifiche e rifinanziamenti				0,00
Fondo perdite società partecipate				0,00
Fondo contenzioso				0,00
Altri accantonamenti				341,63
<b>Totale parte accantonata (B)</b>				<b>649.731,44</b>
<b>Parte vincolata</b>				
Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili				112.302,77
Vincoli derivanti da trasferimenti				633.341,94
Vincoli derivanti da contrazione di mutui				0,00
Vincoli formalmente attribuiti dall'ente				0,00
Altri vincoli da specificare				22.526,31
<b>Totale parte vincolata (C)</b>				<b>768.171,02</b>
<b>Totale parte destinata agli investimenti (D)</b>				<b>0,00</b>
<b>Totale parte disponibile (E)=(A)-(B)-(C)-(D)</b>				<b>1.078.006,45</b>
<b>Se E è negativo, tale importo è iscritto tra le spese del bilancio di previsione come disavanzo da ripianare <sup>(6)</sup></b>				

### Ricorso ad anticipazione di Tesoreria

Nel corso del 2018 il Comune di Narbolia non ha fatto ricorso ad anticipazione di Tesoreria.

Il Comune di Narbolia non ha avuto altresì necessità, pertanto, di ricorrere ai maggiori spazi di anticipazione concessi dalla normativa in corso d'esercizio né di fare ricorso ad anticipazione a mezzo Cassa DD.PP.

I depositi sul conto di Tesoreria non hanno fatto maturare, comunque, interessi attivi annui essendo i conti gestiti in Tesoreria Unica presso la Banca d'Italia.

### Partecipazioni detenute

Le partecipazioni detenute nel 2018 dal Comune di Narbolia in Società di servizi o Consorzi sono le seguenti:

#### Società Partecipate:

1) ABBANOIA S.p.A. - Gestore Unico del Servizio Idrico Integrato dell'ATO Sardegna – P.IVA 02934390929.

### **Consorzi di Servizi**

Il Comune partecipa, con una quota di partecipazione nel capitale sociale a norma di legge, all'Autorità d'Ambito Territoriale Ottimale della Sardegna (ATO), ora Gestione Commissariale Straordinaria per la Regolazione del Servizio Idrico Integrato della Sardegna.

Trattasi di consorzio obbligatorio tra le amministrazioni comunali e provinciali della Sardegna per l'esercizio delle funzioni di cui all'art. 7 della L.R. 29/1997, costituito in applicazione dell'art. 9, comma 3 della Legge 5.1.1994, n° 36, recante "Disposizioni in materia di risorse idriche", e dell'art. 5 della L.R. 17.10.1997, n° 29.

### **PARIFICA DEBITI E CREDITI CON SOCIETA' PARTECIPATE**

Si attesta che non risultano crediti e debiti reciproci tra questo Ente e le suddette società partecipate.

### **Oneri per strumenti finanziari**

Si da atto che il Comune di Narbolia non ha in essere strumenti finanziari di alcun tipo per cui nel rendiconto 2016 non sono presenti oneri o impegni relativi a strumenti finanziari derivati o a contratti di finanziamento che includono una componente derivata.

### **Elenco garanzie prestate a favore di altri soggetti**

Si da atto che il Comune di Narbolia non aveva in essere garanzie fideiussorie nel corso del 2016.

### **Elenco beni patrimonio immobiliare**

Si da atto che l'elenco dei beni costituenti il Patrimonio immobiliare del Comune di Narbolia è contenuto nell'inventario dei beni Comunali, aggiornato con le movimentazioni finanziarie che i beni subiscono (acquisto, alienazioni, cambio valore dei beni).

### **Risultati della Gestione**

I risultati della gestione finanziaria di competenza dell'esercizio 2018 sono riassunti nei quadri generali delle entrate e delle spese riportati di seguito:

		GESTIONE		
		RESIDUI	COMPETENZA	TOTALE
Fondo di cassa al 1° gennaio				1.751.950,95
RISCOSSIONI	(+)	412.765,75	2.622.732,10	3.035.497,85
PAGAMENTI	(-)	347.895,93	1.247.486,52	1.595.382,45
SALDO DI CASSA AL 31 DICEMBRE	(=)			3.192.066,35
PAGAMENTI per azioni esecutive non regolarizzate al 31 dicembre	(-)			0,00
FONDO DI CASSA AL 31 DICEMBRE	(=)			3.192.066,35
RESIDUI ATTIVI	(+)	1.543.500,56	440.242,11	1.983.742,67
<i>di cui derivanti da accertamenti di tributi effettuati sulla base della stima del dipartimento delle finanze</i>				0,00
RESIDUI PASSIVI	(-)	494.422,46	574.151,08	1.068.573,54
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE CORRENTI <sup>(1)</sup>	(-)			389.825,15
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE IN C.TO CAPITALE <sup>(1)</sup>	(-)			1.221.501,42
RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE AL 31 DICEMBRE 2018 (A) <sup>(2)</sup>	(=)			2.495.908,91

Va rilevato che il risultato di amministrazione al 31.12.2018 va distinto nelle sue componenti come definite dal D.lgs. 118/2011 nelle seguenti risultanze:

Composizione del risultato di amministrazione al 31 dicembre 2018	
<b>Parte accantonata <sup>(3)</sup></b>	
Fondo crediti di dubbia esazione al 31/12/2018 <sup>(4)</sup>	649.389,81
Accantonamento residui perenti al 31/12/2018 (solo per le regioni) <sup>(5)</sup>	0,00
Fondo anticipazioni liquidità DL 35 del 2013 e successive modifiche e rifinanziamenti	0,00
Fondo perdite società partecipate	0,00
Fondo contezioso	0,00
Altri accantonamenti	341,63
<b>Totale parte accantonata (B)</b>	<b>649.731,44</b>
<b>Parte vincolata</b>	
Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili	112.302,77
Vincoli derivanti da trasferimenti	633.341,94
Vincoli derivanti da contrazione di mutui	0,00
Vincoli formalmente attribuiti dall'ente	0,00
Altri vincoli da specificare	22.526,31
<b>Totale parte vincolata (C)</b>	<b>768.171,02</b>
<b>Totale parte destinata agli investimenti (D)</b>	<b>0,00</b>
<b>Totale parte disponibile (E)=(A)-(B)-(C)-(D)</b>	<b>1.078.006,45</b>
Se E è negativo, tale importo è iscritto tra le spese del bilancio di previsione come disavanzo da ripianare <sup>(6)</sup>	

### Analisi indebitamento

Nel corso del 2018 il Comune di Narbolia non ha fatto ricorso ad alcun prestito.

## STATO DI ATTUAZIONE DEI PROGRAMMI

L'amministrazione si è insediata a seguito delle elezioni comunali del 10.06.2018 e a partire da questa data si è attivata per ripristinare il regolare funzionamento del Comune, commissariato dal 28.03.2018 a seguito delle dimissioni in data 15.03.2018 del Sindaco e dei Consiglieri di maggioranza.

### STRUTTURA ORGANIZZATIVA

La situazione organizzativa al 10.06.2018 si presentava piuttosto critica, a causa dei numerosi posti non coperti. Per questo motivo con deliberazione n 29 del 18.09.2018 la Giunta ha provveduto alla revisione della dotazione organica:

#### AREA AMMINISTRATIVA

- N. 3 istruttore amministrativo Cat. C
- n. 1 Collaboratore Cat. B
- n. 1 Assistente sociale Cat. D

#### AREA FINANZIARIA

- n. 1 istruttore direttivo contabile D
- n. 2 Istruttore contabile Cat. C
- n. 1 Istruttore amministrativo Cat. C

#### AREA TECNICA E DI VIGILANZA

- n 1 istruttore direttivo tecnico D
- n.1 Istruttore tecnico Cat. C
- n. 2 Vigile Urbano Cat. C
- n. 1 Operaio Cat. B

e così per un totale di n. 14 dipendenti.

Inoltre con lo stesso atto è stata approvata la modifica al piano triennale dei fabbisogni di personale 2018/2020, inserito all'interno del DUP 2018/2020 prevedendo le seguenti assunzioni:

**Anno 2018:**

- Istruttore contabile- Categoria C. a tempo indeterminato per n. 36 ore settimanali;
- Collaboratore amministrativo - Categoria B3, a per 3 mesi, per n. 30 ore settimanali, (ha preso servizio il 01.10.2018)
- Istruttore di Vigilanza – Categoria C, per n. 18 ore settimanali per 3 anni (ha preso servizio il 01.10.2018 fino al 31.12.2018);
- istruttore contabile categoria C per n 30 ore settimanali per 3 anni (ha preso servizio il 02.01.2018);
- istruttore amministrativo per i servizi sociali e di istruzione per 30 ore settimanali – per 3 anni (ha preso servizio il 02.01.2018)
- istruttore direttivo tecnico categoria D per 18 ore settimanali per 3 mesi;
- istruttore direttivo tecnico categoria D per 12 ore settimanali per 1 anno attraverso collaborazione ai sensi del comma 557

**anno 2019**

- Collaboratore amministrativo - Categoria B3, a tempo indeterminato, per n. 30 ore settimanali (ha preso servizio il 13.01.2019)

**LAVORI PUBBLICI**

Con deliberazione di Giunta n 38 del 14.09.2018 è stato approvata la seguente programmazione delle opere pubbliche:

	INTERVENTI PROGRAMMATI	€	Importo
1	sistemazione strada 2 chiese, San Pietro Santa Reparata	€	300.000,00
2	Interventi di riqualificazione emessa in sicurezza campo gioco calcio e strutture sportive	€	250.000,00
3	Interventi di sistemazione e messa in sicurezza cortile scuole elementari	€	40.000,00
4	Sistemazione viabilità rurale	€	40.000,00
5	Bitumatura strade urbane/extraurbane anno 2018	€	150.000,00
6	Sistemazione via regina margherita	€	3.702,00
7	Manutenzione ordinaria aree verdi, giardini e immobili comunali	€	35.000,00
8	Attuazione e aggiornamento del piano di protezione civile e messa in sicurezza pineta ls Arenas	€	50.000,00
9	Manutenzione straordinaria aree verdi e giardini e immobili comunali	€	30.000,00
10	Interventi di supporto tecnico	€	26.000,00
11	Illuminazione pubblica	€	20.000,00
12	Sistemazione strada golf	€	56.000,00
13	Messa in sicurezza passerella accesso al mare	€	30.000,00



14	Manutenzione immobili comunali	€	26.000,00
----	--------------------------------	---	-----------

Questo programma è stato integrato con la deliberazione della Giunta Comunale n. 51 del 11.10.2018 è stato integrato di €513.000,00 per le seguenti opere

	INTERVENTI PROGRAMMATI	€	Importo
1	spesa per strade interne ed esterne	€	500.000,00
2	Spese per supporti informatici dei comuni	€	3.000,00
3	Spese per acquisto mobili e attrezzature per gli uffici comunali	€	10.000,00

A seguire sono state avviate dagli uffici le procedure di gara per la realizzazione delle opere sopra indicate.

Sono state avviate inoltre le procedure per garantire il funzionamento dell'impianto antincendio, impianto di illuminazione e gestione e manutenzione del depuratore a servizio del Villaggio La Pineta.

## SERVIZI SOCIALI

- Con deliberazione di Giunta n 47 del 11.10.2018 sono stati approvati gli indirizzi per l'affidamento gestione delle attività del Centro di Aggregazione Sociale anziani per il periodo Dicembre 2018-Dicembre 2020.
- Con Deliberazione n 46 del 11-10-2018 la Giunta ha approvato i criteri per l'accesso e le modalità di individuazione dei destinatari, le modalità di svolgimento e le aree di attività per l'inserimento socio-lavorativo a favore di cittadini residenti maggiorenni, appartenenti alle categorie svantaggiate, che per mancanza del requisito esclusivo dell'ISEE sono stati esclusi da misure nazionali e regionali, quali il REI e REIS ed altre forme d'inserimento socio-lavorativo da parte di Enti pubblici nel corso del 2018, ma che appartengono comunque a fasce deboli (invalidi civili iscritti alle liste speciali di collocamento ai sensi della L.N°68/98)

## CULTURA

Con Deliberazione GC n. 58 del 29-11-2018 l'amministrazione Comunale ha programmato, in prossimità delle feste natalizie e di fine anno, una serie di eventi attinenti alle festività in oggetto, finalizzati a promuovere momenti di aggregazione e socializzazione, rivolti prevalentemente ai bambini, ai giovani, alle famiglie e agli anziani della comunità locale, eventi consistenti nello specifico nell'esecuzione di concerti, di spettacoli, di laboratori ed intrattenimenti vari, come dei seguito specificato:

- Organizzazione mercatino natalizio presso la piazza del Centro Polifunzionale;
- Un concerto di Natale di un coro polifonico
- Un concerto di natale di un orchestra
- Spettacolo per bambini
- Animazione musicale con balli sardi